

**ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ
ГЛАВНОЕ КОНТРОЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ
(ГЛАВКОНТРОЛЬ)**

РЕШЕНИЕ № 08-20-3/6

«28» июля 2016 г.

г. Москва

Комиссия Главного контрольного управления города Москвы по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной комиссии при проведении предварительного отбора, конкурса на выполнение строительно-монтажных работ, открытого конкурса для привлечения специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Москве, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя
Комиссии:

А.О. Слободчикова – начальника
Аналитического управления;

Членов Комиссии:

О.В. Касимовского – начальника отдела
организационно-правового регулирования
Управления контроля в сфере закупок;

М.Н. Русскиной – консультанта сектора
плановых проверок отдела проверок
Управления контроля в сфере закупок

при участии представителей от Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы (далее также – Заказчик) Ерохиной Е.С. (дов. от 21.07.2016 № ФКР-11-65/6), Гильмана А.Б. (дов. от 21.07.2016 № ФКР-11-64/6), от ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» (далее также – Заявитель) Баранова В.С. (дов. от 01.07.2016 № 48-07/2016), рассмотрев жалобу ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» на действия комиссии по предварительному отбору Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы в 2016 году (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15),

УСТАНОВИЛА:

В Главное контрольное управление города Москвы поступила жалоба Заявителя на действия комиссии по предварительному отбору Заказчика при проведении предварительного отбора Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы в 2016 году (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15).

Согласно доводам Заявителя, заявка ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» неправомерно отклонена комиссией по предварительному отбору Заказчика в связи с несоответствием заявки положениям подпункта «ж» пункта 3.3.1.1, подпункта «д» пункта 3.3.1.2 документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15) и пунктам 2.5.3.1.7, 2.5.3.2.7 Порядка привлечения Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Москвы (далее – Порядок), утвержденного постановлением Правительства Москвы от 14.04.2015 № 207-ПП.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, установлено следующее.

Фондом капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.tender.mos.ru опубликовано извещение о проведении дополнительного предварительного отбора на право включения в перечень подрядных организаций, имеющих право принимать участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах города Москвы, с предельной стоимостью лотов, не превышающей 60 млн. рублей (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15).

Дата окончания подачи заявок, а также вскрытие конвертов с заявками участников определены 01.07.2016.

Согласно требованиям Порядка (пункты 2.5.3.1.7, 2.5.3.2.7), заявка на участие в предварительном отборе в обязательном порядке содержит, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора, копии контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по замене лифтового оборудования в зданиях (в зависимости от предмета предварительного отбора), или в области сохранения зданий, являющихся объектами культурного наследия (в случае проведения предварительного отбора на включение в перечень подрядных организаций, имеющих право принимать участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами

культурного наследия), в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, и акты приемки выполненных работ по данным контрактам (договорам), в которых указан фактический срок выполнения работ, их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту (договору) в полном объеме, которые подтверждают выполнение участником предварительного отбора не менее трех контрактов (договоров) в течение 5 лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по замене лифтового оборудования в зданиях стоимостью каждого не менее установленной требованиями заказчика в документации по предварительному отбору.

По условиям документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер 11-00007-15) (подпункт «ж» пункта 3.3.1.1, подпункт «д» пункта 3.3.1.2), заявка на участие в предварительном отборе также должна содержать, в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора: для юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и копия приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которыми такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности), копии контрактов (договоров) на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, в том числе по замене лифтового оборудования в зданиях (в зависимости от предмета предварительного отбора), или в области сохранения зданий, являющихся объектами культурного наследия (в случае проведения предварительного отбора на включение в перечень подрядных организаций, имеющих право принимать участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия, выявленными объектами культурного наследия), в которых указан установленный срок выполнения работ и их первоначальная стоимость, и акты приемки выполненных работ по данным контрактам (договорам), в которых указан фактический срок выполнения работ, их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ по контракту (договору) в полном объеме, которые подтверждают выполнение участником предварительного отбора не менее трех контрактов (договоров) в течение 5 лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, стоимостью каждого не менее 6 000 000 рублей.

При этом участник предварительного отбора не включается в перечень подрядных организаций комиссией по предварительному отбору в случае

непредставления документов, установленных пунктом 2.5.3 Порядка (пункт 2.3.4.2 Порядка).

Аналогичное условие содержится в пункте 1.6.1 документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15).

Как следует из содержания протокола рассмотрения заявок на участие в дополнительном предварительном отборе на право включения в перечень подрядных организаций, имеющих право принимать участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах города Москвы, с предельной стоимостью лотов, не превышающей 60 млн. рублей, основанием для признания заявки ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» не соответствующей требованиям документации о проведении предварительного отбора послужило не представление в составе данной заявки копии приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности, а также актов приемки выполненных работ, в которых указан фактический срок выполнения работ, их окончательная стоимость и подтверждается приемка заказчиком работ в полном объеме.

Проанализировав содержание заявки ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез», Комиссия установила, что в составе заявки имеется заверенная копия решения от 17.09.2013 № 3, в соответствии с которым единственный учредитель Общества с ограниченной ответственностью «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» Шумов Дмитрий Анатольевич принял решение осуществлять обязанности директора ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» самостоятельно (лист заявки 10).

Деятельность обществ с ограниченной ответственностью регулируется Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», в соответствии с частью 3 статьи 40 которого единоличный исполнительный орган общества действует без доверенности от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества (часть 1 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ).

В обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно (статья 39 Федерального закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ).

Согласно сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, размещенных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Федеральной налоговой службы России, а также в соответствии с нотариально заверенной копией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (лист заявки 559) единственным учредителем ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Дизель» является Шумов Дмитрий Анатольевич, то есть лицо, указанное в решении от 17.09.2013 № 3.

Таким образом, заверенная копия решения о назначении является документом, подтверждающим полномочия лица на осуществление действий от имени участника предварительного отбора.

Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ и гражданское законодательство не содержат требований к приказу о назначении физического лица на должность единоличного исполнительного органа общества, как к документу, подтверждающему полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

В этой связи отсутствие в составе заявки Заявителя заверенной копии приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности, не может служить основанием для признания такой заявки не соответствующей требованиям пункта 2.5.3.1.7 Порядка и подпункта «ж» пункта 3.3.1.1 документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер 11-00007-15).

Признав заявку не соответствующей требованиям документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15), комиссия по предварительному отбору Заказчика допустила нарушение требований пунктов 2.3.4, 2.3.4.2 Порядка, пункта 1.6.1 данной документации.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном решении комиссии по предварительному отбору Заказчика в указанной части признается обоснованным.

Также Комиссия установила, что в составе заявки ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Дизель» представлены заверенные копии государственных контрактов от 17.07.2014 № 50, от 27.07.2015 № ОАЭФ-15/27, договора субподряда от 24.02.2015 № 10-02/15 с приложением заверенных копий актов о приемке выполненных работ.

Согласно пункту 6.1 государственного контракта от 17.07.2014 № 50 на выполнение работ по комплексному капитальному ремонту здания Кормиловского районного суда Омской области, цена контракта составляет 21 600 000 руб. 00 коп.

При этом в соответствии с дополнительным соглашением к государственному контракту от 17.07.2014 № 50 цена контракта составляет 23 373 600 руб. 00 коп.

Вышеуказанное дополнительное соглашение представлено в составе заявки ООО «Правовой центр независимой экспертизы, оценки и строительства «Контроль Диез» на участие в предварительном отборе с идентификационным номером закупки 11-00013-15 (лист заявки 52), рассмотрение которой в соответствии с протоколом от 11.07.2016 № 11-00013-16-III-2 рассмотрения заявок на участие в дополнительном предварительном отборе на право включения в перечень подрядных организаций, имеющих право принимать участие в конкурсах на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах города Москвы, с предельной стоимостью лотов, не превышающей 10 млн. рублей, состоялось 01.07.2016 в 11 час. 20 мин., то есть до рассмотрения заявки Заявителя на участие в предварительном отборе с идентификационным номером предварительного отбора 11-00007-15.

В этой связи комиссия по предварительному отбору Фонда капитального ремонта многоквартирных домов города Москвы на момент рассмотрения заявки заявителя в рамках процедуры с идентификационным номером предварительного отбора 11-00007-15 оценивала государственный контракт от 17.07.2014 № 50 с ценой 23 373 600 руб. 00 коп.

Вместе с тем, согласно актам о приемке выполненных работ, стоимость выполненных работ и затрат составила 22 998 605 руб. 60 коп.

Таким образом, документы о приемке работ по вышеуказанному договору не подтверждают приемку заказчиком работ по указанному государственному контракту в полном объеме, в связи с чем заявка Заявителя не может быть признана соответствующей требованиям подпункта «д» пункта 3.3.1.2 документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15).

Учитывая, что в составе заявки Заявителя представлено три заверенных копии контракта (договора), только два из которых подтверждают выполнение участником предварительного отбора в течение 5 лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий, являющихся объектами капитального строительства, стоимостью каждого не менее 6 000 000 рублей, заявка Заявителя правомерно отклонена комиссией по предварительному отбору Заказчика.

Поскольку заявка Заявителя отклонена правомерно в связи с отсутствием в составе данной заявки документов, подтверждающих соответствие заявки Заявителя требованиям подпункта «д» пункта 3.3.1.2 документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15), признание в действиях комиссии по предварительному отбору Заказчика нарушения в части отказа в допуске по основанию непредставления копии приказа о назначении

физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника предварительного отбора без доверенности, фактически не меняет обстоятельств дела и не может служить основанием для выдачи предписания об отмене протокола рассмотрения заявок участников предварительного отбора.

На основании изложенного, руководствуясь Порядком и Регламентом рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика, конкурсной комиссии при проведении предварительного отбора, конкурса на выполнение строительно-монтажных работ, открытого конкурса для привлечения специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в городе Москве, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, утвержденным приказом Главконтроля от 20.04.2015 № 43, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обращение Заявителя частично обоснованным.
2. Установить в действиях комиссии по предварительному отбору Заказчика нарушение требований пунктов 2.3.4, 2.3.4.2 Порядка, пункта 1.6.1 документации по проведению предварительного отбора (идентификационный номер предварительного отбора 11-00007-15).
3. Обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Заказчику не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Заместитель председателя
Комиссии:**



А.О.Слободчиков

Члены Комиссии:



О.В.Касимовский

М.Н. Рускина